



INSTITUTE OF THE AMERICAS

Promoting public policies for development, trade and investment, good governance, and regional integration

ACELERANDO EL MERCADO DE BONOS DE CARBONO EN MÉXICO
Impacto en la Administración Obama y la Renegociación del Protocolo de Kyoto
(4 de Febrero de 2009 – Hotel Marquis Reforma)

CONCLUSIONES DEL EVENTO

Conferencia Magistral: Una Vista Preliminar al Programa Especial de Cambio Climático

Expositor: Juan Rafael Elvira Quesada¹

Juan Rafael Elvira Quesada comentó que hoy por hoy no va a ser fácil obtener una solución a los problemas ambientales que enfrenta México, por lo que se espera que a través del esfuerzo conjunto de la sociedad, la comunidad científica, los estudiantes, entre otros grupos; los cambios puedan ser visibles. En su exposición, el Secretario, hizo referencia a diversos antecedentes que constituyen verdaderos hitos en la evolución de la actividad en el campo ambiental entre los que se destacan: La Convención Marco de las Naciones Unidas para el Cambio Climático celebrada en 1992 y la firma del Protocolo de Kyoto y su ratificación en el año 2000, por mencionar algunos.

Señaló que en el presente nuestro país cuenta con tres Comunicaciones Nacionales; la primera efectuada en 1997, la segunda en 2001, la tercera en 2006 y, en este momento se está elaborando la cuarta comunicación para presentarla en Copenhague. Con lo anterior, México será el único país en desarrollo que contará con cuatro Comunicaciones Nacionales. Otro importante antecedente, fue el celebrado en el año 2007 por el Presidente Felipe Calderón, denominado Plan Nacional de Desarrollo (“PND”) en el cual, se establece como eje número 4 el denominado “*la sustentabilidad ambiental*”; dentro de dicho eje, en el objetivo número 10 se prevé la obligación de llevar a cabo la reducción de Gases de Efecto Invernadero (“GEI”), con lo que concluimos que el Gobierno Federal está utilizando el mayor número de herramientas para combatir los efectos del Cambio Climático. Finalmente, se lanzó la Estrategia Nacional de Cambio Climático la cual se espera que tenga resultados significativos.

Es preciso advertir, que México genera el 1.6% de las emisiones totales del planeta por lo que en este sentido se entiende que las emisiones por persona son de aproximadamente 6.2 toneladas de Bióxido de Carbono Equivalente (“CO₂ equivalente”) al año, cuando en el mundo es de aproximadamente 7.1 toneladas de CO₂ equivalente.

Elvira Quesada, dejó claro que se están realizando múltiples esfuerzos para combatir el Cambio Climático, y en esta línea, anunció que está por publicarse el Programa Especial de Cambio

¹ Secretario, Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales.

Climático (“**PECC**”); el mismo se considera *especial* porque de acuerdo a la Ley de Planeación, será base para el desarrollo del país y en el mismo se ven involucradas 17 Secretarías de Estado. Dicho **PECC** está dividido en cuatro capítulos, a saber: Capítulo I, *¿Cómo llevar a cabo la mitigación?*, Capítulo II, *de la Mitigación*, Capítulo III, *de la Adaptación* y, Capítulo IV, *Política Transversal*.

Es importante no perder de vista, que México tiene metas a corto (2012), mediano (2030) y largo (2050) plazo, mismas que van de conformidad con el índice de saturación de Bióxido de Carbono (“**CO₂**”). En este orden de ideas, los compromisos internacionales dejan ver que Japón está obligándose a reducir un 50% de sus emisiones para el año 2050, Inglaterra a reducir un 20% para el 2020, mientras que México estima reducir en un 50% sus emisiones para el año 2050, con el apoyo del financiamiento y la transferencia de tecnología.

Así, uno de los posibles instrumentos que el Estado mexicano podría utilizar para poder llevar a cabo la reducción de sus emisiones y cumplir con sus metas, podría ser la implementación de un impuesto al carbono así como un *cap and trade* nacional.

El titular de la máxima autoridad ambiental expresó que debemos ver en el Cambio Climático una gran oportunidad de inversión en donde es vital conjuntar esfuerzos del gobierno y la población. Por lo que nuestro país debe de enfocarse en sus áreas de mayor oportunidad, tal es el caso de la generación de energía, desechos, petróleo, transporte y habitación.

En este contexto manifestó la necesidad de dar mayor impulso al Fondo Verde en donde participen todos los países a efecto de colaborar con los daños ambientales ocasionados por el Cambio Climático.

Una visión General del Mercado de Bonos de Carbono en el Mundo: ¿Cómo Puede México Participar Activamente?

Moderador: Leopoldo Burguete Stanek²

*Expositores: Karen Ortega Marín³
Christopher Goncalves⁴*

Moderador:

Leopoldo Burguete Stanek, abrió la discusión de este panel manifestando que han sido varios los reportes sobre las demoras en registrar e implementar proyectos de Mecanismo de Desarrollo Limpio (“**MDL**”), así como los cuestionamientos sobre su sustentabilidad ambiental, lo que ha generado incertidumbre sobre su papel post 2012. Estas reflexiones propiciaron las siguientes preguntas:

¿Cual es la perspectiva sobre las mejoras nacionales e internacionales al **MDL** necesarias para el “post-2012”?

¿Hay algunas alternativas al **MDL** que se pueden implementar post 2012?

² Socio, Gonzalez Calvillo S.C.

³ Consultor de Tú Transformas S.A. de C.V.

⁴ Director, Navigant Consulting, Inc.

Karen Ortega Marín

En esta línea, Karen Ortega comentó que es una realidad que la sociedad se está inclinando más por la inscripción de proyectos dentro de un mercado obligatorio que por un mercado voluntario; sin embargo, lo que se debe resaltar es la vasta gama de oportunidades que existen hoy en día para invertir en proyectos de **MDL**.

Se cree que aunque el Protocolo de Kyoto (“**PK**”) llegue a su fin, el mercado de carbono tiene un gran respaldo. Es así que se considera que el esquema a utilizarse en el post-Kyoto, será muy parecido al actual, con lo que concluimos que no hay porque temer en llevar a cabo el desarrollo de proyectos **MDL**.

Moderador:

Desde tu punto de vista, ¿Cuál es el papel de México en el mercado de carbono? ¿Cuáles son algunas de las ventajas y principales obstáculos para que México compita en el mercado de carbono, y de que otra manera puede México participar en el mismo, distintas al **MDL**?

Karen Ortega Marín

Sin duda, el principal problema que enfrentan los proyectos **MDL**, es la adicionalidad; por lo cual, es preciso que los criterios de selección del proyecto sean cuidadosos y fundados en estudios a profundidad. Se debe buscar la implementación de proyectos orientados a fines sociales y ambientales.

Por ello, se concluye que la línea base de un proyecto así como su adicionalidad, serán las pautas para el éxito del proyecto.

Participante: Christopher Goncalves

Christopher Goncalves presentó un panorama de las políticas internacionales y estadounidenses en materia de Cambio Climático en general. Posteriormente, se enfocó en el funcionamiento del **PK** hasta nuestros días.

Desde la perspectiva del Sr. Goncalves, estamos en una etapa de cambio significativo: las políticas de los Estados Unidos (“**EEUU**”), China y de la comunidad global están cambiando debido a que la informática ha dejado de ser el estímulo principal de las economías del mundo, y a su vez la búsqueda de tecnología y soluciones para luchar contra el Cambio Climático, serán el impulso principal de las economías globales.

Así mismo, se hizo referencia a que el **PK** aún no se encuentra funcionando del todo debido al crecimiento masivo de las economías de Asia, así como al hecho de que el **MDL**, no es la herramienta ideal para estimular proyectos de tecnología limpia en países en desarrollo, sino simplemente, constituyen un incentivo para hacer viables aquellos proyectos económicamente marginales. Por último, tocó el tema de la aparición de líderes hemisféricos para favorecer soluciones contra el Cambio Climático.

Conferencia Magistral: El Rol de la Economía Sustentable en el Crecimiento Económico y la Reducción de la Pobreza.

Expositores: *Dionisio Arturo Pérez-Jácome Friscione*⁵

El servidor público destacó que, en la actualidad el Gobierno Federal está promoviendo diversos programas que serán base para apoyar al medio ambiente, entre los que encontramos:

- a) Programa Sectorial 2007-2012.
- b) Programa Nacional de Financiamiento del Desarrollo 2007-2012.
- c) Plan Nacional de Desarrollo 2007-2012.
- d) **PECC**.

La Secretaría de Hacienda y Crédito Público (“**SHCP**”), busca asegurar que los gastos públicos encuadren dentro de estos programas. Para el año 2009, el gasto aprobado por el Gobierno Federal es 11% superior a lo aprobado en el 2007 y 35% superior a lo aprobado en el 2006.

Así, la inversión impulsada en 2007-2009 será 44.4% mayor a la observada en promedio durante el periodo 2000-2006. Cabe mencionar, que para el año 2009, el presupuesto aprobado para la función de desarrollo económico se incrementó en un 29% en términos reales. El presupuesto para la Subfunción de Desarrollo Sustentable se incrementó en un 32.6% en términos reales con respecto al 2008 y resultó un 42.2 % superior al aprobado en 2006.

Los recursos destinados a la protección y conservación del medio ambiente se ampliaron en un 61.5% en términos reales entre 2008 y 2009.

Por otra parte, también existen diversos programas cuya finalidad es dar apoyo a la ciudadanía y al gobierno para reducir la producción de **GEL**, entre los que encontramos:

1.- Plan de Ahorro Energético en los Edificios de la Administración Pública Federal.- Se establece la obligación para diversas dependencias y entidades de aplicar medidas de ahorro de energía, agua, entre otros.

2.- Programa de Sustitución de Electrodomésticos.- Busca apoyar a las familias mas necesitadas en la sustitución de los electrodomésticos, con la finalidad de lograr un reajuste en el consumo de energía en los hogares, que a la postre pueda verse reflejado en la reducción de las facturas de estos artefactos. De esta forma, se podrán entregar subsidios que llegarán hasta el 50% del costo de la adquisición de electrodomésticos, mismos que serán en consideración al ingreso de las familias. En suma, se espera la sustitución de al menos unos 300,000 refrigeradores.

3.- CONAVI (Vivienda Verde).- Se establecieron los parámetros básicos de sustentabilidad para la vivienda:

- a) Análisis del sitio.
- b) Uso eficiente de energía.
- c) Uso eficiente del agua.
- d) Manejo adecuado de residuos sólidos.
- e) Mantenimiento.

⁵ Subsecretario de Egresos, Secretaría de Hacienda y Crédito Público.

4.- Pro-Árbol.- Otorga apoyos a los dueños o poseedores de tierras o ejidos para buscar un efecto positivo en el ambiente así como para coadyudar a disminuir la pobreza.

5.- Fondo para la Transición Energética y el Aprovechamiento Sustentable de la Energía.- Dicho fondo, servirá para asegurar que la transición energética se realice mediante el apoyo de mecanismos de financiamiento que estarán destinados a proyectos estructurados, presentados, evaluados y aprobados con base en ciertos lineamientos expedidos por el Comité Técnico. Este fondo contará con 3,000 millones de pesos para el 2009 para su funcionamiento. Hoy en día, se efectúan diversas gestiones para que se lleve a cabo su funcionamiento.

La Subsecretaría de Egresos, busca que, todos los proyectos de inversión sean evaluados para contar con una factibilidad ambiental. Será de vital importancia contar con lo anterior ya que las externalidades ambientales pueden acarrear un costo ambiental importante y ser la base para el éxito o fracaso de un proyecto.

Actualmente, Petróleos Mexicanos (“**PEMEX**”), Comisión Federal de Electricidad (“**CFE**”) así como Luz y Fuerza del Centro (“**LyF**”), tienen proyectos para reducir hasta, 13 millones de toneladas de **CO₂ equivalente**, 7 millones de toneladas de **CO₂ equivalente** y 1.5 millones de **CO₂ equivalente**, al año, respectivamente. Cabe mencionar, que la **SHCP** se encuentra elaborando un reporte de los costos que representa el Cambio Climático.

Se concluyó que la reducción de **GEI** es primordial y posible porque:

- 1.- El costo de la inacción puede ser más elevado que la propia acción.
- 2.- La recesión económica representa una verdadera oportunidad de inversión.
- 3.- Existe tecnología disponible en el mercado.
- 4.- Un menor consumo deriva en menor producción de energía y por consiguiente menor número de emisiones de **GEI**.
- 5.- Hoy por hoy son crecientes los compromisos y apoyos internacionales existentes.

Los pasos que deben efectuarse para conseguir dicha reducción son:

- 1.- Impulsar el Programa de Eficiencia Energética.
- 2.- Elaboración del estudio de costos de Cambio Climático para México.
- 3.- Incluir en el Programa Anual de Evaluación 2009, programas con incidencia en la reducción de **GEI**.

El Mundo Post Kyoto.

Moderador: Rodolfo Lacy Tamayo⁶

*Expositores: Arturo Brandt⁷
Gabriela González-Merla L.⁸*

Los temas que integraron esta mesa fueron:

- 1.- Resultados de la Conferencia de las Partes (COP/MOP) 14 en Poznan, Polonia;
- 2.- Estrategias frente a Copenhague y el objetivo de ir más allá;
- 3.- Elementos a ser considerados en el régimen post-Kyoto para economías emergentes;

⁶ Investigador y Coordinador de Programas del Centro Mario Molina.

⁷ Gerente Senior de Proyectos **MDL**, First Climate (Latin America) Ltda.

⁸ Responsable del área de medio ambiente y Representante de Goodrich Riquelme en Europa, México, DF./París.

- 4.- Probables impactos en México; y
- 5.- El rol de los proyectos de **MDL** Programáticos.

Arturo Brandt, mencionó en primer lugar, el importante rol que desempeña *First Climate* como administrador de fondos de inversión en el mercado de bonos de carbono, y en relación al escenario post-Kyoto, señaló que *First Climate* ha sido designado como consejero para el fondo de bonos de carbono post 2012, el cual se conforma por cinco líderes europeos de instituciones públicas financieras, a saber: Caisse de Depots (Francia), European Investment Bank (principal inversionista), Instituto de Crédito Oficial (España), Kfw Bankengruppe (Alemania) y Nordic Investment Bank (Estados Bálticos).

Dicho fondo dispone de 125 millones de euros para invertir en bonos de carbono. Principalmente, el objetivo se centra en la compra de bonos generados después del 2012, potencialmente hasta el 2020.

Posteriormente, el expositor se refirió al medio ambiente como un “nicho de negocios” y una “fuente de oportunidades”, aludiendo que actualmente no es posible concebir al medio natural como un santuario infranqueable, ya que justamente el concepto de sustentabilidad, conjuga la interacción del ser humano con el medio que lo rodea de una forma eficiente y responsable.

En cuanto a México, Brandt advirtió que el país se sitúa como el emisor número décimo tercero de volumen de **CO₂**, y puntualizó que el presente, es un momento clave para nuestro país respecto a la posibilidad de continuar con la implementación de proyectos de **MDL**.

También hizo referencia a que México y Corea, como miembros de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (“**OCDE**”), no tienen obligación de reducir sus emisiones; sin embargo, para México existe una meta de cumplimiento condicional de reducción en un 50% para el 2050.

En relación con el valor del mercado de bonos de carbono, dijo que el aumento que año con año ha reportado este mercado, se ha traducido en un importante estímulo a la innovación y desarrollo de tecnologías bajas en carbono, siendo las energías renovables el mejor paradigma. En este campo, México cuenta con el 3.9% de energía eólica.

Algunos datos de interés que el expositor dio a conocer fue el hecho de que China, es el país en el que se concentra el mercado de carbono, con un 73% de las transacciones seguido de India y Brasil, y en el caso de los proyectos de **MDL**, también es éste el país que tiene el mayor número de iniciativas, con 1331 proyectos, seguido de India, mientras que México cuenta con 110 proyectos registrados.

No omitió mencionar que derivado de la recesión económica que sufrieron los países integrantes de la llamada Europa del Este, actualmente se encuentran a la venta un número importante de bonos de carbono que no se van a utilizar. Para esta región, el precio de la tonelada de **CO₂**, está tazada entre 5 y 6 euros.

Brandt, estimó que para el año 2008 la capitalización de fondos de carbono, se situó cerca de los US\$ 14.6 billones, con un total de 67 fondos destinados a la compra de bonos carbono.

Cabe señalar que el ponente hizo énfasis en dos rubros que a su consideración han sido obnubilados del escenario Kyoto, y son: (i) los hidrofluorocarbonos y (ii) la energía nuclear. En esta línea, dijo que la energía nuclear podría constituir una importante fuente de ingresos; no obstante, la postura internacional sobre este tema es controvertida y no hay unidad de criterios; en cuanto a los

hidrofluorocarbonos, explicó que no existe ningún interés en ellos y que continúan desarrollándose únicamente en los laboratorios.

Finalmente agregó que el futuro aunque incierto, cada vez adquiere un mejor panorama para el tan esperado post-Kyoto y que sin duda la entrada de los Estados Unidos de América en estos tópicos, abre una gran oportunidad para continuar con el esquema que a la fecha se maneja. En relación con los proyectos de MDL, dijo que aún existen 4,000 proyectos en el mundo que son perfectibles.

Posteriormente tocó el turno a Gabriela González-Merla L., cuyo tema central fue el proyecto MDL tipo Programático. Al respecto señaló que el MDL Programático es una nueva aplicación del MDL diseñada para proyectos que reduzcan emisiones, pero que los puntos de reducción de emisiones se encuentren dispersos geográficamente y temporalmente, que existan en gran número –de pequeña y mediana talla, y aplicándose siempre la misma tecnología de reducción de emisiones. Para la coordinación de los diferentes proyectos se tendrá a una entidad coordinadora.

Deleted: las principales características de estos proyectos:

Es así, que los MDL Programáticos están destinados a proyectos cuyas emisiones en forma individuales son pequeñas pero que sumadas todas éstas resulta un gran número, y con el nuevo mecanismo se vuelve viable y conveniente su implementación. El registro que se obtiene no es de los proyectos, sino del programa de actividades. El número de participantes se desconoce al momento del registro del Programa de Actividad, el cual puede ser autorizado hasta por 30 años. En el registro del Programa es necesario obtener la autorización de la metodología que le será aplicable a todos los proyectos que se desarrollen bajo el Programa autorizado.

Deleted: se trata de proyectos que en su momento el Banco Mundial designó como una opción viable para iniciativas con tecnologías similares, de menor escala y bajo una administración común.

Deleted: son pequeños

Deleted: por sus emisiones resultaría

Deleted: cuantioso planificarlos a la luz de un modelo convencional, se trata de proyectos voluntarios generalmente planificados a 10 años, cuyo

Deleted: beneficiarios se desconoce

Deleted: su registro

Como caso de estudio, la expositora se refirió al MDL Programático “Cuidemos México”, como el primer proyecto de este tipo en México, en obtener una carta de autorización por parte de la Autoridad Nacional Designada Mexicana y el segundo en el mundo. Su objetivo es disminuir las emisiones de CO₂ en México, creando programas para cambiar cerca de 30 millones de lámparas de iluminación residencial para el año 2012, estimando un resultado de aproximadamente 8.1 millones de toneladas de CO₂ en un periodo de 10 años.

Deleted: Este tipo de proyectos MDL tienen una línea de base para la obtención de certificados de reducción de GEI, no obstante aún falta unificar la metodología que les será aplicable

González-Merla, quien brindó asesoría legal a este proyecto, enfatizó que lo importante en los proyectos MDL Programáticos, son el sistema de monitoreo que se proponga y que se acuerde con la entidad verificadora. En cuanto a la Entidad Coordinadora, indicó que puede ser el propio gobierno, o en su caso, la iniciativa privada.

Deleted: en proceso para la obtención de registro. Dicho proyecto, esta conformado por un grupo de empresas mexicanas comprometidas con la sustentabilidad del medio ambiente.

Deleted: reconoció que aún falta matizar algunos aspectos de los

Deleted: como el

Deleted: y la verificación

Deleted: s

Deleted: es

Deleted: el hecho de que la política ambiental

Deleted: sin

A través de un MDL Programático, es posible la implementación de instrumentos de política ambiental y entonces la adicionalidad de este tipo de proyectos, radica en la posible implementación de instrumentos de política ambiental gubernamentales, que con el modelo programático, encuentran una forma adicional de financiamiento y de implementación, sin la cual no pudiera existir la aplicación de los mismos.

Deleted: no podría implementarse ni subsistir.

Por último, dejó claro que el éxito de los MDL programáticos y convencionales, estriba en el balance que se haga de los beneficios y responsabilidades, así como de la seguridad jurídica que ambos modelos puedan proporcionar.

Como conclusiones de esta mesa, los participantes puntuaron lo siguiente:

- 1.- Es innegable que las economías en desarrollo tienen mucho carbono por sacar;
- 2.- Es preciso aprobar una metodología *ad-hoc* para el transporte, a efecto de hacer el registro de proyectos MDL más asequible;
- 3.- Existe un nicho de oportunidad en el campo de la deforestación/reforestación;

- 4.- Es primordial hacer un balance entre el cambio de tecnologías y el cambio de costumbres, por ejemplo: la construcción de edificios;
- 5.- El escenario post-Kyoto, plantea cierto grado de incertidumbre, especialmente a quienes fungirán como los compradores;
- 6.- Desde su punto de vista, Europa, tiende a bajar la elegibilidad de los proyectos. En los casos de China, Brasil e India, actualmente se cuenta con proyectos **MDL** que posteriormente no podrán ser elegibles.

El “Efecto Obama” y el Papel de México en el Creciente Mercado de Carbono en Norte América

Moderador: Edward M. Ranger⁹

*Participantes: Sara Sowell¹⁰
Lenny Hochschild¹¹
Brian Guzzone¹²
Ruud Overbeek¹³*

Los participantes de esta mesa redonda analizaron los mercados de carbono en los **EEUU** y la potencial participación de México dentro de los mismos, ofreciendo cuatro distintas perspectivas al respecto.

Se empezó con la intervención de Sara Sowell, quien ofreció un resumen de las intenciones del nuevo Presidente Obama para luchar contra el Cambio Climático, tanto en la esfera nacional como en la esfera internacional, y a la vez estimular la economía norteamericana. Se anunció una promesa para un nuevo liderazgo en Cambio Climático desde los **EEUU**; la implementación de un esquema de *cap and trade* en Norteamérica; programas de construcción de infraestructura eficiente y nuevas leyes para estimular el aprovechamiento de energías renovables así como para mejorar la eficiencia energética dentro del país. Desde su punto de vista, los **EEUU** no buscarán vínculos internacionales en cuanto al comercio de carbono hasta que resuelvan su situación interna.

Luego, la audiencia escuchó la opinión de Lenny Hochschild, quien abordó en síntesis, la situación que prevalece en los diversos mercados regionales de **EEUU**, así como la probabilidad de un mercado de comercio de carbono a nivel federal. Según el Sr. Hochschild, debido a la cantidad de agencias, departamentos y entidades involucrados en la creación de este tipo de mercado, tanto a nivel federal como estatal, es improbable que se apruebe una legislación para crear un mercado de *cap and trade* a nivel nacional hasta el año 2010. Sin embargo, debido a la demanda proveniente del sector privado para bonos de carbono, el futuro del mercado es seguro en el mediano plazo. Para concluir, el Sr. Hochschild esbozó las diferencias entre la adicionalidad financiera y reglamentaria, así como ambiental, mencionando que un esquema de *cap and trade* en los **EEUU** requerirá que los bonos de carbono satisfagan aspectos de la adicionalidad reglamentaria y ambiental, argumentando que al evidenciar la adicionalidad financiera no asegurará la sustentabilidad ambiental de los bonos.

⁹ Consultor, Jáuregui, Navarrete y Nader, S.C.

¹⁰ Consultor Senior en Programas Internacionales de Calidad de Aire de la EPA.

¹¹ Director General, Evolution Markets Inc.

¹² Desarrollador de Proyecto Renovables, Ameresco, Inc.

¹³ Directora Global de Servicios Ambientales y de Salud Intertek.

Por su parte, Brian Guzzone continuó discutiendo los mercados regionales dentro de los **EEUU** e introdujo la opción de que los estados mexicanos fronterizos se unan al sistema de *Western Climate Initiative* (mercado regional de los estados occidentales de los **EEUU** y Canadá). Según el Sr. Guzzone, esto sería indispensable como programa piloto, para asegurar la compatibilidad entre los mercados futuros de los **EEUU** y México, así como el de Canadá. En relación con los proyectos de **MDL**, en la opinión del Sr. Guzzone, estos son una herramienta para impulsar aquellos proyectos marginales, que no podrían implementarse sin ningún otro incentivo financiero. Sin embargo, reconoció que los **MDL** desempeñan un papel importante para países como México, toda vez que permiten la implementación de proyectos con tecnología limpia, además de fomentar acciones que conlleven a la ejecución de conceptos de desarrollo sustentable y Cambio Climático.

La mesa redonda finalizó con la participación de Ruud Overbeek, quien habló de la importancia del proceso de verificación de los bonos de carbono y la transparencia del sistema de su generación. Por “verificación”, entendemos el conjunto de procesos mediante los cuales se asegura la sustentabilidad ambiental y adicionalidad de un bono de carbono. Aunado a lo anterior, dicha verificación ayudaría que el conteo del bono de carbono no se duplique. Según el Sr. Overbeek, la confiabilidad de un esquema de comercio en carbono requiere un proceso de verificación honesto y eficiente. Podemos concluir que lo que se necesita es un procedimiento de verificación transparente con reglas claras y una entidad para monitorear las actividades de los verificadores.

Estrategias para el Desarrollo de Más Proyectos en México y Como Lograr su Pronta Aprobación.

Moderador: Jose Victor Torres Gómez¹⁴

Expositores: Elias Freig¹⁵

Jose Antonio Urteaga Dofour¹⁶

Los temas que enmarcaron esta mesa fueron:

- 1.- La participación de las autoridades desde un punto de vista regulatorio;
- 2.- Expectativas de los inversionistas y de los adquirentes finales y;
- 3.- Los proyectos que sean viables y rentables en México.

La intervención de Elías Freig, inició con una reflexión sobre la actual recesión económica que se vive a nivel mundial, para lo cual, dijo, es preciso unir esfuerzos y transitar hacia un compromiso firme de descarbonización de la economía. Señaló que es interesante la concepción que los chinos tienen sobre el concepto de “crisis”, la cual la definen como: peligro más oportunidad.

También enunció que en México, es posible establecer un sistema de *cap and trade*, y para ello es conveniente comenzar con los estados del Norte del país, en donde los beneficios serían no solo en el rubro ambiental, si no que se traduciría también hacia el ámbito social. En este sentido, se hizo mención a la importancia de un mercado de bonos de carbono para México, y se recordó que justamente en el marco del foro que celebró el Instituto de las Américas en su edición pasada, ya se advertía sobre la necesidad de que México continuara desarrollando proyectos de **MDL**, antes de que se constituyera como una obligación el adoptar una postura más rígida en materia de Cambio Climático.

¹⁴ Socio, González Calvillo S.C.

¹⁵ Asesor en Economía y Política de Cambio Climático, Subsecretaría de Egresos, Secretaría de Hacienda y Crédito Público.

¹⁶ Director General Adjunto para Proyectos de Cambio Climático, Secretaría del Medio Ambiente y Recursos Naturales.

Señaló que los proyectos con mayor oportunidad de acceder al Fondo para la Transición Energética y el Aprovechamiento Sustentable de la Energía, serán aquellos proyectos en los que precisamente, prevalezca el uso eficiente de energía. Lo anterior tomando como base que existen 200 millones de toneladas de **CO₂** que se pueden reducir en este ramo.

Los principales costos en la puesta en marcha de los proyectos, se traducen en la elaboración del **PDD**, así como el costo de los servicios de las Entidades Operacionales Designadas.

Finalmente recalcó, que la **SHCP** buscará mayores incentivos para la puesta en marcha de proyectos que disminuyan los **GEI**, y añadió que se debe invertir en los sectores públicos de mayor impacto y al mismo tiempo brindar todo el apoyo a las autoridades designadas; con lo cual se espera que la sociedad se beneficie de la sinergia entre autoridades, y por ende, se asegure en gran medida el éxito del proyecto.

El segundo de los ponentes, Urteaga Dofour, abordó el tema de los llamados proyectos “No *Regrets*”, encaminados a mejorar los procesos productivos de cara a obtener un mayor nivel de eficiencia energética.

Hoy en día será de vital importancia hacer un análisis de la información que contiene el proyecto, un estudio a profundidad de su adicionalidad, así como el costo de la transacción a efecto de que los resultados del mismo sean positivos.

Ante el cuestionamiento sobre ¿Que podemos esperar de nuestro Gobierno?, el servidor público, dijo que se encuentra por publicarse el programa de Cambio Climático, en el cual se identifican las principales fuentes de generación de **GEIs**, y se hace hincapié en el aprovechamiento de las energías renovables. Respecto al uso de energía, urgió a una normalización eficiente y dejó claro que la actual industria mexicana cuenta con gran potencial en este sentido. Agregó también, que es imprescindible contar con metas específicas y políticas transversales para alcanzar el desarrollo sustentable en esta región.

El Desarrollo de Proyectos MDL en México: Energía y Transporte.

Moderador: Scot Anderson¹⁷

Expositores: Ubaldo Elizondo¹⁸

Denise de Font-Réaulx¹⁹

En la última mesa del evento se abordaron los siguientes temas:

- 1.- Proyectos de energía más limpia y más sana; y
- 2.- Un proyecto de **MDL** llevado a cabo exitosamente: El Sistema de Tren Eléctrico Urbano en Guadalajara (“**SITEUR**”).

Ubaldo Elizondo, hizo mención de un instrumento que podría causar un impacto positivo en la economía: el impuesto al carbono; sin embargo reconoció que este gravamen no goza de gran aceptación entre la población y aún no se ha planteado el campo de aplicación.

¹⁷ Socio, Davis Graham & Stubbs LLP.

¹⁸ Ejecutivo, Medio Ambiente, Corporación Andina de Fomento – CAF.

¹⁹ Coordinadora de Programas Especiales, Operación Integral del Sistema de Transporte Público del Estado (OCOIT), Estado de Jalisco.

El expositor se mostró optimista en cuanto a la implementación de un sistema de *cap and trade* en México, como un modelo que pudiera tener éxito en el mediano y largo plazo, siempre y cuando se definan las reglas y exista unidad de criterios.

Por su parte, Denise de Font-Réaulx, se refirió al caso del **SITEUR** en Guadalajara, como un proyecto de **MDL**, cuyo éxito tuvo origen en una estrategia integral de movilidad urbana sustentable, planteada por el sector público.

Se buscó desde la planeación de este proyecto, que fuese un instrumento multimodal, incluyente con el ciudadano de pie y sus necesidades de transporte, a la par de hacerlo compatible con las necesidades urbanas de la propia ciudad. Es así, como surgió la idea de un medio de transporte eficiente, rápido y seguro, que conjuga las nuevas tecnologías y la participación social de cara a un desarrollo urbano sustentable con movimiento para Guadalajara.

La participante, no omitió mencionar que durante la fase de planeación y ejecución del proyecto de **MDL** materia de estudio, se identificaron los principales óbices para el registro de un **MDL** en México, tales como la falta de información o calidad en la información, la posibilidad de aceptar proyectos cuya adicionalidad es cuestionable desde el principio, los elevados costos de transacción, insuficiencia financiera, y en el caso de la validación, períodos de entre 18 y 20 meses, en los que el proyecto *per se* pierde efectividad.

Discusión Final

Moderador: Lee Tablewsk²⁰

*Participantes: Sergio Sánchez
Michael J. LeBlanc²¹*

La última intervención de los ponentes, fue propicia para recoger las conclusiones más destacadas del evento. Respecto al sistema del mercado de carbono, se expresó que, a nivel global, México debe reconocer los aciertos y oportunidades para la mejora del sistema, con el afán de enfocar todos sus esfuerzos en este sentido. La idea toral es el papel de liderazgo que México y los **EEUU** están llamados a desempeñar en los próximos años. En esta línea, **EEUU** se enfoca en proveer un estímulo y una nueva dirección global a las renegociaciones del Protocolo de Kyoto, mientras que México tendrá el papel de impulsar y llevar a cabo acciones concretas y eficaces en la lucha contra el Cambio Climático, así como para fomentar relaciones de cooperación en la región de las Américas y entre otros países con economías emergentes. No obstante, es imprescindible en el caso de nuestro país, la necesidad de generar una mayor conciencia y participación entre la población, con el objetivo de alcanzar las metas del desarrollo sustentable.

México, D.F., a 12 de febrero de 2009.

²⁰ Director de Formación Profesional y del Proyecto México Instituto de las Américas.

²¹ Director General Intertek.

