

Sector Eléctrico, Finanzas Públicas y el Acuerdo con el Fondo Monetario Internacional

**Magín J. Díaz,
Director Departamento Economía
PUCMM**

Seminario Política Energética, Instituto de las Américas. Santo Domingo, 19 de Enero 2010

Agenda

- Sector eléctrico y Finanzas Públicas
- Macroeconomía, Finanzas Públicas y Sector Eléctrico 2008-2009.
- Sector Eléctrico y Organismos Multilaterales: Avances en los compromisos adoptados por el Gobierno.

Transferencias al Sector Eléctrico y Balance Fiscal

Gobierno Central: Transferencias Sector Eléctrico y Balance Fiscal (% del PIB)

	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Transferencias SE	2.0	1.7	1.4	1.2	2.7	1.1	0.8
Balance Gob.	-3.1	-0.5	-1.2	0.1	-3.2	-3.1	-2.6
Balance Gobierno Sin Electricidad	(1.1)	1.2	0.2	1.3	(0.5)	(2.0)	(1.8)
% Sector Eléctrico	65%	340%	117%	1200%	84%	35%	31%

Fuente: FMI. Para el 2009 son cifras preliminares. Para el 2010 son cifras estimadas.

Sector Eléctrico y Finanzas Públicas: Insostenibilidad Fiscal de los Subsidios

- 2003-2009: el Gobierno ha transferido alrededor de US\$ 4,000 MM al Sector Eléctrico.
 - ↳ Este monto es superior al costo directo de la crisis bancaria del 2003.
 - ↳ El monto anual de los subsidios (Eléctrico y GLP) ha sido similar y/o superior al Gasto del Gobierno en Educación o Salud.
- 2005-2009: más de 3,000 millones de dólares.
- Sin embargo, las condiciones macroeconómicas fueron muy diferentes entre el 2005-2007 y 2008-2009.

Finanzas Públicas y Macroeconomía

➤ Entre el 2005 y el 2007, el crecimiento de la economía, superior al 8% en promedio, junto a las reformas de política y administración tributaria, permitieron al Gobierno manejar una cantidad de recursos sin precedentes.

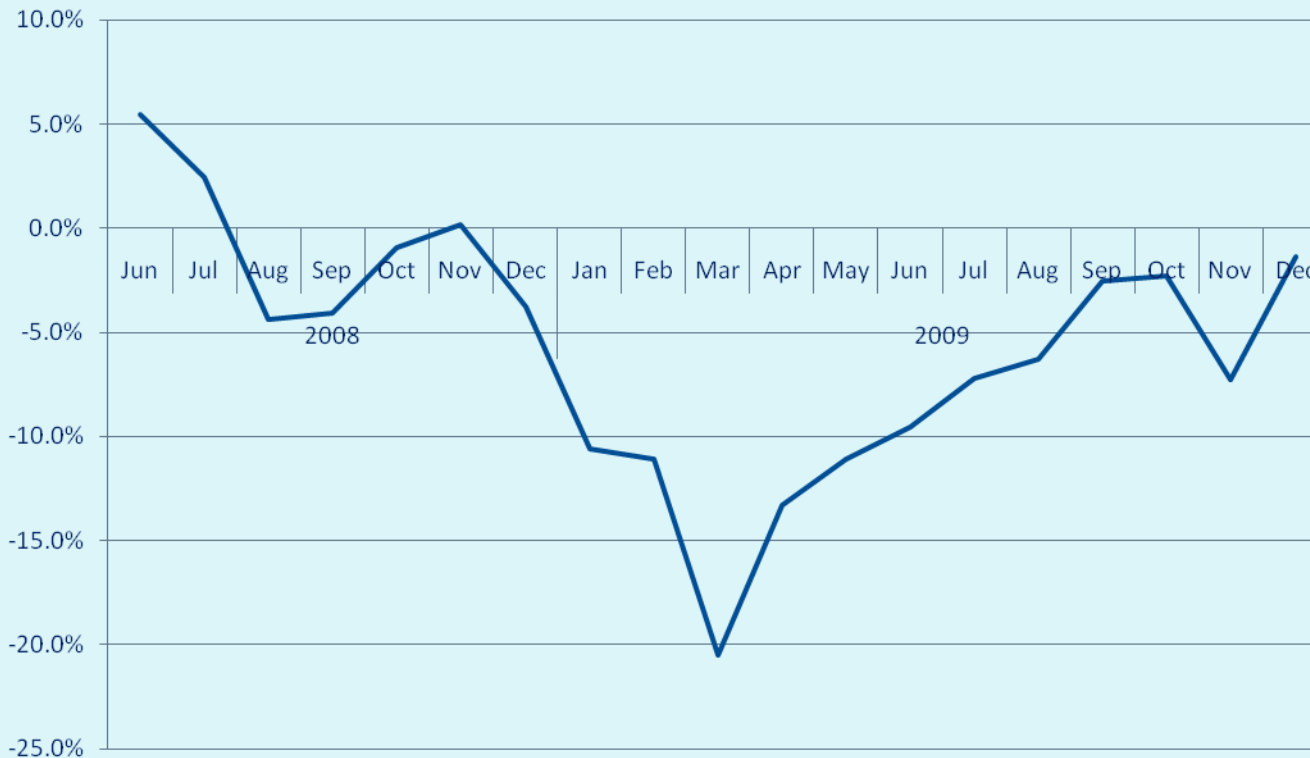
↳ Otros factores: Verizon, Brugal, Falcondo, PETROCARIBE.

↳ Entre el 2005 y el 2007 los ingresos corrientes del Gobierno crecieron a una tasa promedio de 23.2%, mientras que en el 2008 y 2009 crecieron a una tasa de 4.7% y -8.9% respectivamente.

Finanzas Públicas y Macroeconomía

- A partir del 2008, el entorno internacional cambia.
 - El aumento de “*commodities*” y precio de combustibles condiciona el manejo de la política económica.
 - Decisión de no traspasar este aumento a la tarifa eléctrica.
 - Colapso del sector por atrasos con generadores a fines del 2008.
 - Parte de los atrasos fueron cancelados con una emisión de bonos a principios del 2009.
 - Gobierno transfiere al sector un monto sin precedentes: 2.7% del PIB.
 - Recesión evidente a partir del último trimestre del 2009.

Tasa de Crecimiento Anual (Respecto a igual mes del año anterior)



- En adición: restricción al financiamiento internacional.
 - El Gobierno buscó alternativas: financiamiento interno y CAF.
- Si eliminamos el componente de las Telecomunicaciones, el resto de la economía presentó un crecimiento negativo a partir del último trimestre del 2008 y al menos hasta el tercer trimestre del 2009.
 - Gobierno recurre al FMI: octubre del 2009.

Por qué desmontar los subsidios?

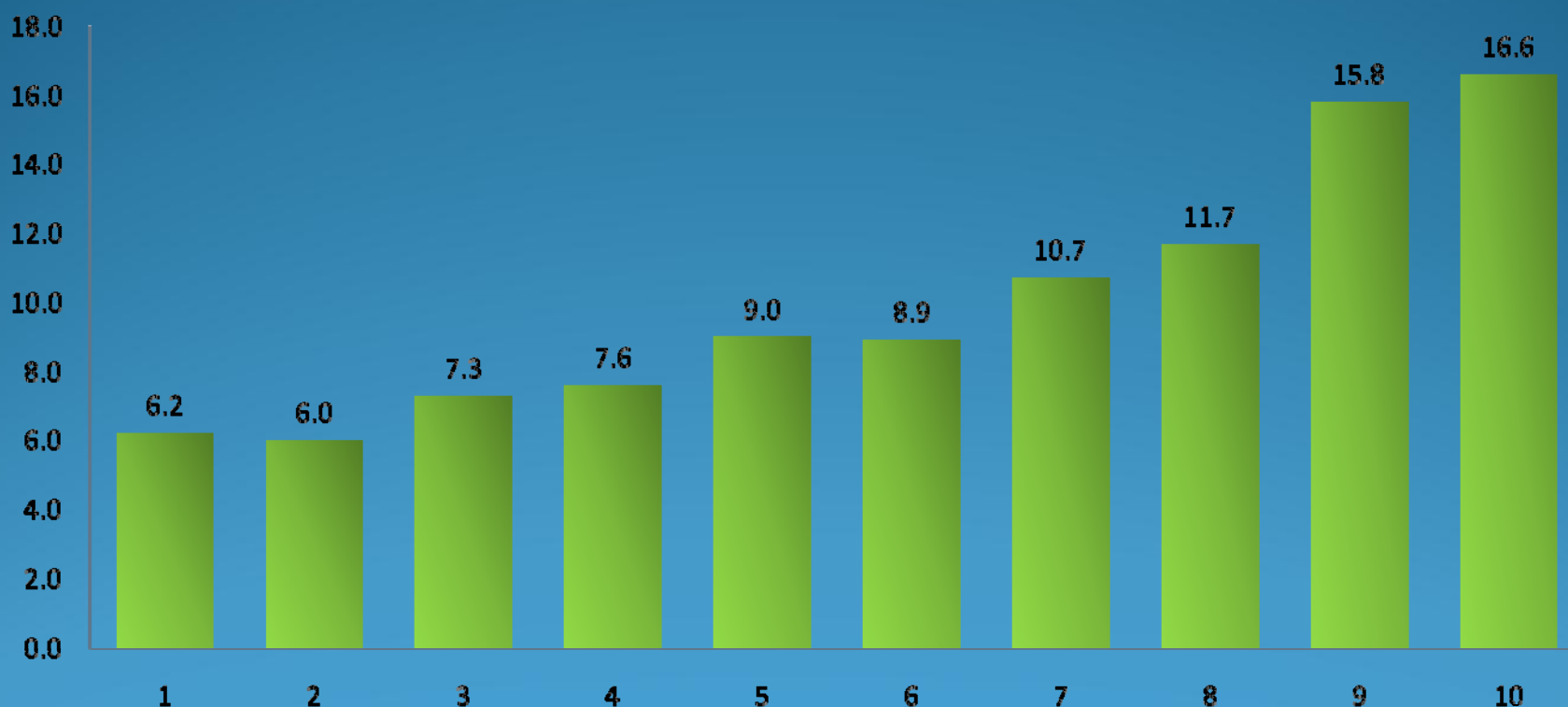
- Por el lado fiscal:
 - ↳ Monto de las transferencias
 - ↳ Volatilidad: En cada año desde el 2003 al 2009 el monto ejecutado ha superado al monto presupuestado.
 - ↳ Más de RD\$ 25,000 millones.

Incidencia Distributiva de los Subsidios

- Un análisis de incidencia distributiva de los subsidios muestra que el subsidio a la electricidad, beneficia (en general) más a los deciles más ricos de la población o en el mejor de los casos, beneficia a todos por igual.
 - Otra interpretación es que la distribución de algunos de los subsidios es bastante uniforme (los deciles más ricos reciben igual beneficio que los deciles más pobres).
- ¿A quién realmente benefician los subsidios?
 - Respuesta: no a los más pobres
- Argumento fuerte para su eliminación (gradual?)

Subsidio Total Sector Eléctrico (incluye subsidio generalizado, programa PRA y construcción de redes eléctricas): el subsidio beneficia proporcionalmente más a los sectores más ricos de la población. Por ejemplo el 20% más rico de la población recibe más del 32% del subsidio

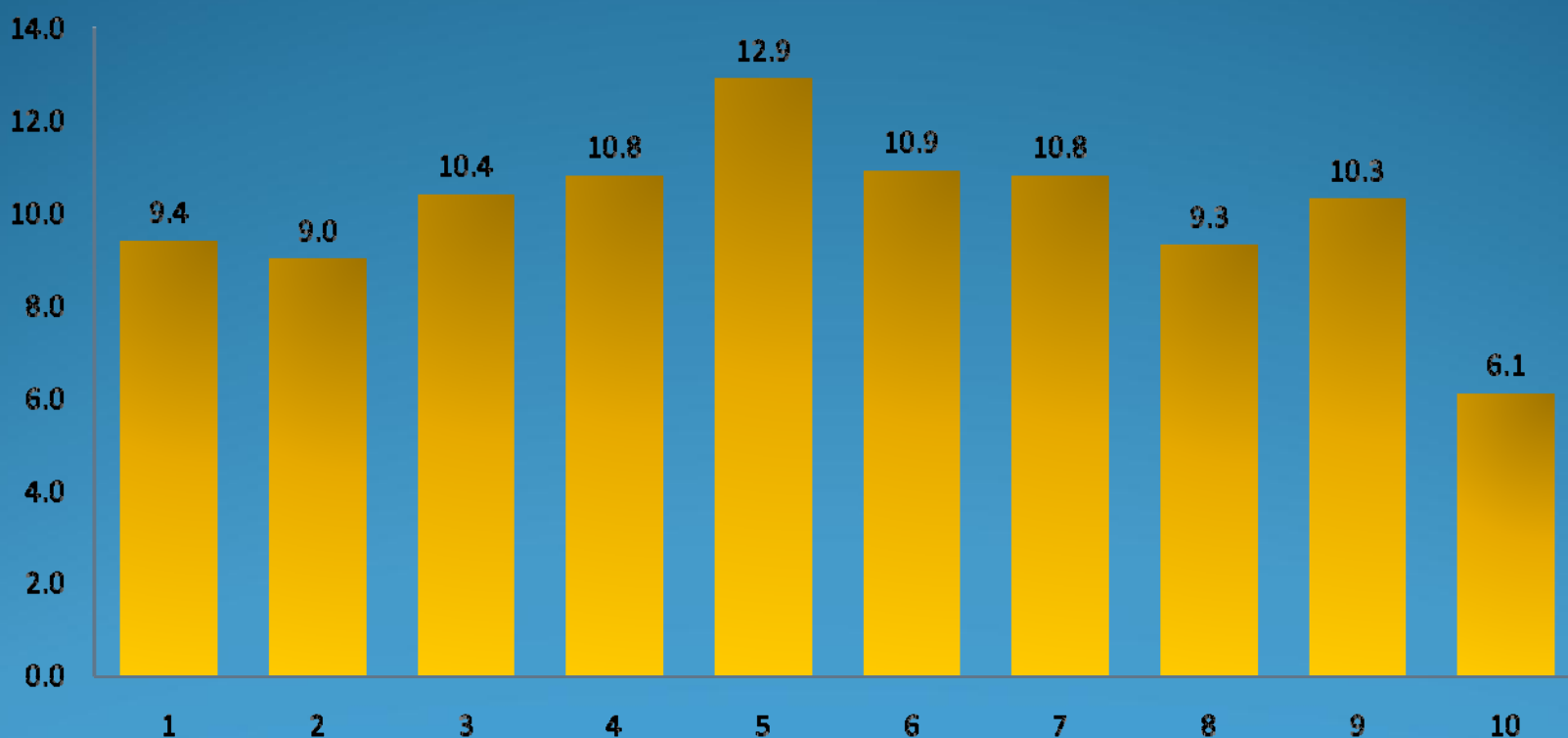
Subsidio Sector Eléctrico (% que recibe cada decil)



Deciles más ricos

Programa de Reducción de Apagones (PRA): la mayor parte del beneficio de este programa es recibido por los sectores de clase media; e incluso el 30% más rico de la población recibe un beneficio considerable

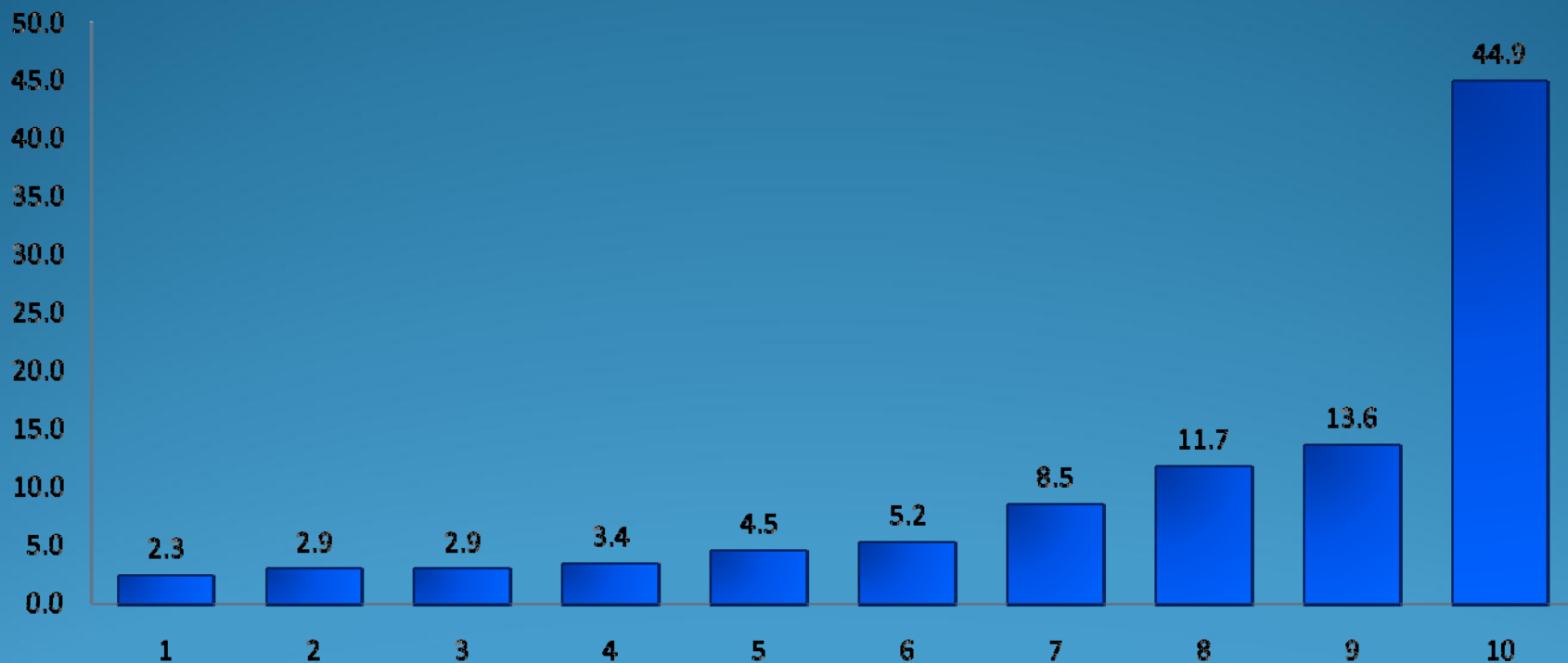
Programa PRA
(% que recibe cada decil)



Deciles más ricos

Subsidio Generalizado a la Electricidad: el 10% más rico de la población recibe el beneficio del 45% del subsidio que otorga el Gobierno

Subsidio Generalizado Electricidad (% que recibe cada decil)



Deciles más ricos

Sector Eléctrico en el 2009

- La situación financiera del Sector Eléctrico obliga a aumento de Tarifa.
 - El cual se tuvo que hacer en momento en que los combustibles habían bajado.
- Gobierno solicita asistencia de BID y BM en el diseño de un diagnóstico/estrategia y decide firmar un Acuerdo con el Fondo Monetario Internacional a fines del 2009.

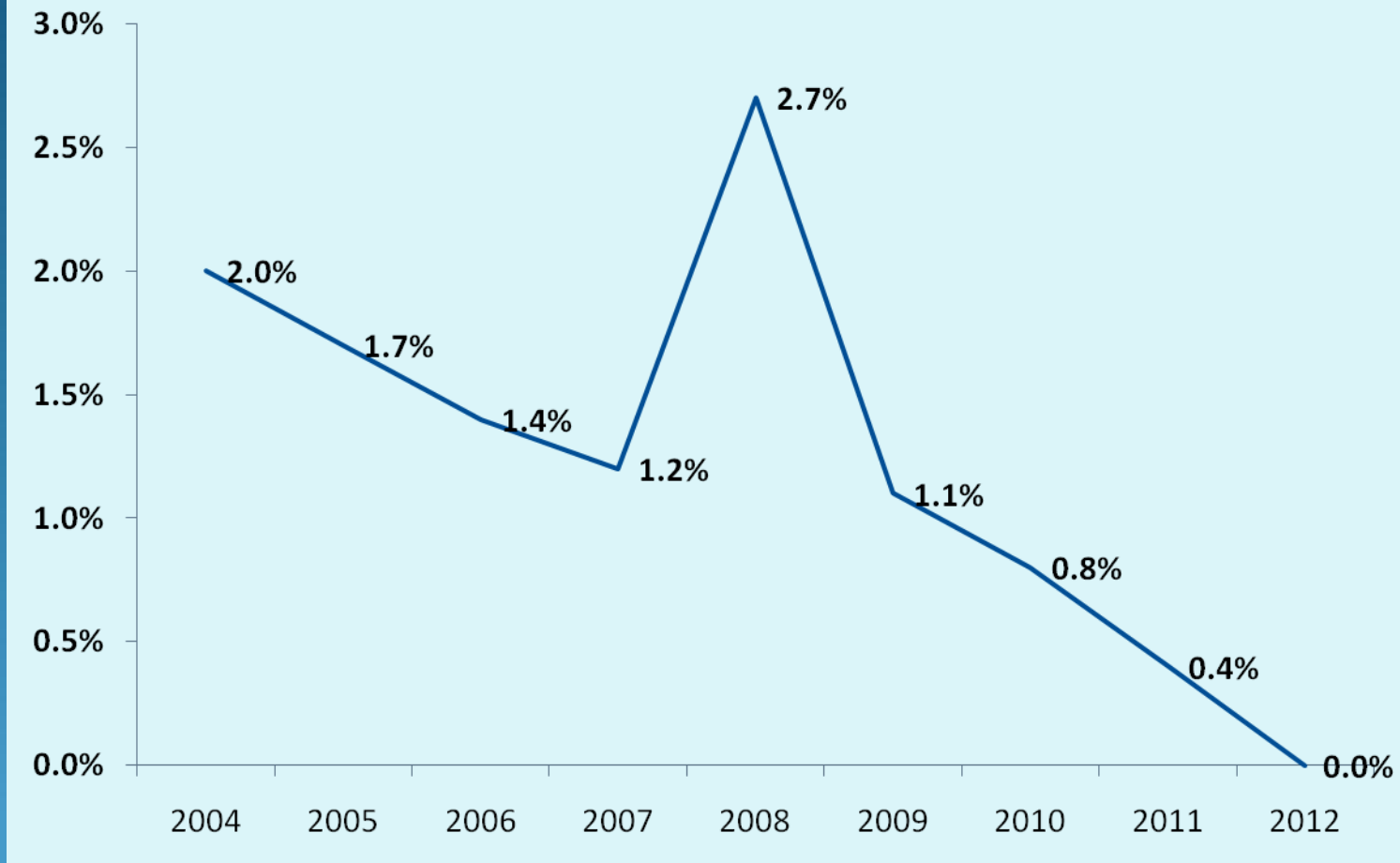
Sector Eléctrico y Organismos Multilaterales

- Sector Eléctrico: importancia fiscal (y por tanto macroeconómica); y grave problema estructural que representa.
 - Involucramiento del FMI (en la Carta de Intención); así como el BM y BID (en las condicionalidades de los desembolsos aprobados para 2009-2010).

Compromisos con los Organismos Internacionales

- ↳ Eliminación del subsidio geográfico a la electricidad en las zonas del Programa de Reducción de Apagones (PRA) e implantación de un programa de subsidio focalizado (BONOLUZ).
- ↳ Aumento de tarifa en 2009 (ya realizado).
- ↳ Reducción de las transferencias del Gobierno al Sector Eléctrico (Tope).
- ↳ Reducción en el saldo de la deuda corriente e imposición de límite en los atrasos por parte del Sector Público No Financiero con los generadores privados de energía eléctrica
- ↳ Implementación de un sistema de tarifa mas flexible para cubrir los costos de generación y distribución

Transferencias Sector Eléctrico (% del PIB)



- **Principal objetivo:** parte de este ahorro ayudará a aumentar gasto del Gobierno en Inversión y Gasto Social

Compromisos con los Organismos Internacionales

- ↳ Reducir las pérdidas técnicas y mejorar el sistema de medición para reducir el robo de energía.
- ↳ Desarrollar un plan para invertir en nueva generación y capacidad de distribución.
- ↳ Creación de un mecanismo, que incluya una cuenta especial, para el pago de transferencias y las facturas eléctricas a las empresas generadoras.
- ↳ Contratación de auditorías operativas y financieras para la CDEEE y las EDEs.
- ↳ Mejora en la gestión de las EDEs.
- ↳ Presentación de un Plan de Acción del Sector Eléctrico al FMI (al 31 de diciembre del 2009).

Otros Temas

- Decreto 923-09
- “Hedging”: cobertura/seguro para aumento en precio de combustibles en mercado internacional
- Tarifa técnica
- Préstamo de Rehabilitación de Redes
 - Banco Mundial, BID, OPEP